

編號：128

議案：觀音、大潭藻礁生態系及劃設自然保留區專案報告

報告機關：環境保護局

報告人：呂理德

壹、前言

台灣本島有藻礁分布的海岸線累積不到 50 公里，存在於新北市的石門、三芝、桃園沿海、屏東縣的墾丁及台東縣的三仙台、杉原，其中桃園沿海約 27 公里藻礁，更是全台最大、生長最完整以殼狀珊瑚藻為主建構的藻礁地形，且存在的時間超過 4,000 年。本市從竹圍漁港西側之大鼎海岸、埔心溪口、新街溪口、老街溪口、富林溪口、大堀溪口、小飯壠溪口、新屋溪口到後湖溪口，都可以發現藻礁的蹤跡，又由於北邊的工業污染與填海造陸的影響，導致僅存南邊約 7 公里較為健康的藻礁區域，由北而南分別為白玉藻礁、大潭藻礁及觀新藻礁。

當前藻礁及其生態系面臨三大類危機，一為化學性，二為物理性，三為生物性。化學性如桃園沿岸工業廢水的排入；物理性包括突堤效應等造成漂沙之掩埋，以及臨時護堤被沖刷流出沙土；生物性包括各類大型開發案如工業區、工業港的闢建、中油海底天然氣輸送管線的開挖工程、人為觀光行為的踩踏及過度採補藻礁生物，都會對藻礁的生長及造礁產生負面影響。工業廢水的排放是危害藻礁的首要因素，其次才是漂沙作用，自然的海岸漂沙行為雖然會暫時掩蓋礁體，但是隨著海沙的移動，礁體仍會露出而重現生機。

貳、現階段執行情形

一、公告觀新藻礁生態系野生動物保護區：

本府業於 103 年 7 月 7 日依《野生動物保育法》公告劃定「桃園觀新藻礁生態系野生動物保護區」，保護區範圍自小飯壠溪至後湖溪出海口，海岸線長度約 4.3 公里，總計 315 公頃，分成核心區、緩衝區、

永續利用區等三區分級管理，逐年投入經費落實生態保育工作，並補助當地民間團體執行藻礁巡護計畫。

二、另外針對白玉藻礁、大潭藻礁本府海岸管理工程處也積極進行埔心溪至後湖溪共 24 公里藻礁生態棲息地之海沙覆蓋變動調查及觀音區當地居民問卷訪查作業，以了解當地環境現況及民意趨向：

(一) 以三季覆沙調查資料初步顯示，大潭藻礁與白玉藻礁區海沙覆蓋變動相對較大，高達 30-40%的覆沙率面積變動，其中因季節性所產生之覆沙變動面積更高達 10%，未來仍須持續調查及監測此覆沙易變動區方能有確切結論。

(二) 400 份民意訪查結果顯示，80%以上民眾表示贊成以輕度或中度之保護管制措施進行維護(如採行地質公園或野生動物保護區方式)，倘依法採行管制措施，70%受訪者表示希望不影響或改變出入管制及漁獵活動。未來如需以自然保留區方式進行劃設，必須加強不同族群訪查及加強與民溝通作業，因依據文化資產保存法第 86 條規定：「自然保留區禁止改變或破壞其原有自然狀態。為維護自然保留區之原有自然狀態，除其他法律另有規定外，非經主管機關許可，不得任意進入其區域範圍。」故民眾在進入保留區前必須提出申請，未經申請許可擅自進入，處分金額為 3 萬到 15 萬元。

三、中油第三天然氣接收站各書件審查進度：

(一) 環評進度

「桃園市觀塘工業區開發計畫環境影響評估報告書藻礁生態系因應對策暨環境影響差異分析報告」、「桃園市觀塘工業區工業專用港環境影響說明書環境現況差異分析及對策檢討報告」經行政院環境保護署於 107 年 10 月 8 日召開環境影響評估審查委員會第 340 次會議審查通過，並於 107 年 11 月 30 日核定書件。

(二) 海岸利用管理說明書審查進度

- 1、「桃園觀塘工業區海岸利用管理說明書(第一階段開發計畫_第三座液化天然氣接收站)」已於 107 年 3 月 16 日取得許可，核准先期填地工程(5 公頃)及聯外道路(2 公頃)範圍。其目的事業主管機關經濟部亦於 107 年 11 月 29 日核定其觀塘工業區造地施工管理計畫(5 公頃)，故中油公司已開始進行先期填地造地工程(5 公頃)。
 - 2、依照環評書件通過之內容及範圍，台灣中油股份有限公司提送「桃園觀塘工業區工業專用港海岸利用管理說明書」其總面積為 849 公頃(包括陸域土地 62.35 公頃及水域 787 公頃)及「桃園觀塘工業區海岸利用管理說明書(第一階段開發計畫_第三座液化天然氣接收站)(第一次變更)」至內政部營建署審查。目前，內政部海岸管理審議會專案小組 108 年 1 月 31 日召開第 3 次審查會議，決議請中油公司依委員意見修正後進入海岸管理審議會審議。
- 四、台灣中油公司已開始進行先期填地造地工程(5 公頃)，施工內容為整地、設置臨時圍籬、設置洗車台、裸土覆蓋。本府環境保護局業已成立專案小組，針對第三天然氣接收站負起全程監督的責任，並已於 108 年 1 月 16 日至施工現場進行聯合監督管理作業。要求台灣中油公司做好藻礁生態與其他稀有生物的保育，務求能將生物多樣性與生態系衝擊降到最低。

參、未來規劃方向

市府秉持：「觀新藻礁要保護，大潭海岸要調查」之原則：

- 一、針對中油第三天然氣接收站開發案，掌握其申請書件審查進度，並持續加強監督管理台灣中油公司是否落實執行。
- 二、持續進行藻礁區域海沙覆蓋調查及不同族群之民意訪查與溝通，加強環境變化趨勢監測及了解民眾對環境保護之需求。
- 三、行政院農業委員會林務局調查報告已於 108 年 1 月 21 日完成審查，該報告建議劃設柴山多杯孔珊瑚野生動物保護區，後續將由海洋委員

會海洋保育署接續辦理，並依據調查結果，評估是否需劃設保護區加強保育，市府會依據海洋委員會海洋保育署的評估結果，共同研議適當的保護等級。

肆、結語

- 一、市府將與行政院環境保護署、海洋委員會海洋保育署共同合作於第三天然氣接收站開發階段，針對已經通過環境影響評估審查之承諾事項及審查結論實施情形，持續加強查核並追蹤台灣中油公司是否落實執行，如於開發過程中有嚴重影響藻礁生態之虞，將立即命其停工改善因應，藉以達成環境保護之目的。
- 二、未來觀音、大潭藻礁區是否依文化資產保存法劃設自然保留區，抑或依野生動物保育法劃設野生動物保護區，市府會依據相關調查研究報告，及中央主管機關的政策決定，共同研議適當的保護方式及等級。